

HECHOS, REALIDADES Y PERSPECTIVAS

de la minería de carbón en el Cesar y la Guajira

Autores:

Felipe Alberto Corral Montoya

Rosa Santamaría Guerrero

Atalia Mejía Brito

Yonatan Sánchez Pérez

Andrea Cardoso Díaz

Nicolás Malz

Coordinación editorial:

Felipe Alberto Corral Montoya



TRAJECTS

Transnational Centre for
Just Transitions in Energy,
Climate & Sustainability



Global Centres

Deutscher Akademischer Austauschdienst
German Academic Exchange Service

Financiado por el DAAD con fondos
del Ministerio Federal de Relaciones
Exteriores de Alemania (AA)

**COAL
EXIT**



GEFÖRDERT VOM
Bundesministerium
für Bildung
und Forschung



**SWIFT
FOUNDATION**

**Brot
für die Welt**



Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Hechos, realidades y perspectivas de la minería de carbón en el Cesar y la Guajira / autores, Felipe Corral ... [et al.]. -- 1a ed. -- Santa Marta : Universidad del Magdalena : Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo : TU Berlín, 2021.
148 p.

Contiene bibliografía.

ISBN 978-958-746-463-4

1. Carbón - Explotación - Cesar 2. Carbón - Explotación - La Guajira 3. Carbón - Producción - Colombia 4. Industria del carbón - Colombia I. Corral, Felipe

CDD: 338.2724 ed. 23

CO-BoBN- a1086280

Primera edición, diciembre de 2021

2021 © Universidad del Magdalena. Derechos Reservados.

2021 © Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo. Derechos Reservados.

2021 © TU Berlin. Derechos Reservados.

Editorial Unimagdalena

Carrera 32 n.º 22-08

Edificio de Innovación y Emprendimiento

(57 - 605) 4381000 Ext. 1888

Santa Marta D.T.C.H. - Colombia

editorial@unimagdalena.edu.co

<https://editorial.unimagdalena.edu.co/>

Coordinación editorial: Felipe Corral

Diseño de portada y diagramación: Angie Vanessita

Corrección de estilo: Diva Marcela Piamba Tulcan

Santa Marta, Colombia, 2021

ISBN: 978-958-746-463-4 (impreso)

ISBN: 978-958-746-464-1 (pdf)

ISBN: 978-958-746-465-8 (epub)

DOI: 10.21676/9789587464634

Impreso y hecho en Colombia - Printed and made in Colombia

Xpress Estudio Gráfico y Digital S.A.S. - Xpress Kimpres (Bogotá)

Esta publicación de distribución gratuita, fue auspiciada por el proyecto en el que se basa este informe, financiado por el Ministerio Federal de Educación e Investigación de Alemania con el código de financiación 01LN1704. La responsabilidad del contenido de esta publicación es de los autores.

Financiado también por el DAAD con fondos del Ministerio Federal de Asuntos Exteriores de Alemania (AA).

Esta obra está licenciada bajo Creative Commons, No Comercial (by-nc).



Agradecimientos:

Agradecemos a la Corporación Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo, así como a la Universidad Técnica de Berlín - grupo CoalExit, y a la Universidad del Magdalena - Semillero de Transición Energética, por su apoyo para finalizar este documento. Asimismo, agradecemos a Álvaro Pardo, Paola Yanguas, Javier Sabogal, entre otros, por sus comentarios y críticas a nuestro trabajo.

Un especial agradecimiento se lo debemos a Fidel Mignorance de Geoactivismo, quien nos facilitó mapas actualizados. También a Angie Vanessita, quien nos tuvo paciencia y puso toda su energía creativa, tiempo y trabajo al servicio de este documento.

Las posiciones presentadas en este documento no reflejan las de la Universidad Técnica de Berlín, la Universidad del Magdalena, el Ministerio Federal de Investigación y Educación de Alemania o el CAJAR. Todos los errores que permanecen son de los autores.

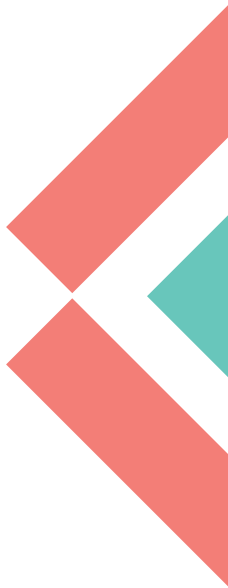
Agradecemos también a nuestras aliadas y nuestros aliados en los territorios mineros de La Guajira y Cesar. Sin sus preguntas, inquietudes, críticas y recomendaciones, este documento no sería lo que es. Queremos mencionar especialmente a las Mujeres Guerreras de La Sierra, a la Fuerza de Mujeres Wayuu y al Comité de Defensores y Defensoras del Medio Ambiente en el Resguardo Indígena Wayuu de Provincial por su disposición a conversar con este equipo y dejarnos entrar en su territorio y sus vidas.

CONTENIDO

	Introducción	11
	Resumen ejecutivo	13
1	Hechos de la transición energética global y la lucha contra el cambio climático en el siglo XXI	25
2	Y, entonces, ¿cuál es la situación actual del sector carbonífero?	31
3	Minería de carbón a gran escala en el Cesar y La Guajira: ¿ancla o trampolín para el desarrollo sostenible?	41
4	Desarrollo, ¿para quién? ¿Cuál es la realidad sobre el aporte económico y fiscal del sector minero-energético en las regiones y el país?	51
5	La verdad sobre el aporte laboral del sector minero-energético y particularmente del carbonífero	57
6	Si esos eran los ingresos de la minería, entonces, ¿cuáles son los verdaderos costos de la extracción de carbón?	63
7	¿Minería sostenible, responsable y bien hecha?	69

8	¿Qué hace entonces la institucionalidad socioambiental colombiana de cara a los megaproyecto minero-energéticos?	75
9	Y después del carbón, ¿qué viene?	83
10	Sin carbón tampoco se necesita fracking	91
11	Las energías renovables ya están en Colombia. No necesitamos nuevas termoeléctricas	97
12	El extractivismo continúa. Renovable o no, el modelo actual sigue sin ser cuestionado	101
13	¿Cómo nos preparamos para el proceso de transición?	105
14	Los puntos centrales de una transición justa	111
	Bibliografía	117
	Autores	145

Gráfica 1:	Costos vs. Valor generado por la extracción de carbón en el caso de Cesar	18
Gráfica 2:	Valor económico generado por Cerrejón en 2017	22
Gráfica 3:	Estimados de CO2 en las reservas conocidas de combustibles fósiles (naranja) vs. “presupuesto” máximo para no sobrepasar los 2°C	26
Gráfica 4:	Resguardos indígenas y minería del carbón	32
Gráfica 5:	Producción carbonífera vs. empleo en minería y canteras a nivel nacional	38
Gráfica 6:	Ingresos y costos socioambientales de la extracción y combustión del carbón	64
Gráfica 7:	Planta de Empleados por Dependencia	77
Gráfica 8:	Promedio anual indicativo de PM10 para el 2020 en el SEVCA	81
Gráfica 9:	Promedio anual indicativo de PM2.5 para el 2018 y 2019 en Resguardo de Provincial	82
Gráfica 10:	Yacimientos no convencionales y fractura hidráulica en Colombia	92
Gráfica 11:	Producción y consumo de energía primaria en Colombia	93
Gráfica 12:	Costos nivelados de electricidad de diferentes tecnologías renovables vs. rango de precios con energías fósiles	99





INTRODUCCIÓN

Sobre la conveniencia o los daños que genera la minería de carbón en el Cesar y La Guajira se ha escrito, investigado y dicho mucho. Desde diferentes orillas se han tratado de mostrar los aspectos, buenos y malos, de la extracción de carbón a gran escala, generalmente por medio de formatos extensos y de difícil comprensión para una opinión pública que en términos generales no conoce lo suficiente de la situación, y para una población local afectada que difícilmente puede navegar el océano de información sobre las problemáticas de su territorio, a pesar de ser los mayores conocedores de la situación.

La Corporación Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo – CAJAR, en alianza con la Universidad Técnica de Berlín (Alemania) y la Universidad del Magdalena, prepararon este documento para articular en un solo escrito gran parte de las investigaciones sobre los impactos de la extracción de carbón a gran escala. A través del desarrollo de 14 puntos, este texto realiza un aporte al debate que se debe dar en dos regiones como Cesar y La Guajira, en las que la minería de carbón representa un aspecto fundamental de la vida económica y social, así como de la vida ambiental, cultural y material de la población. Como se analizará a profundidad, estos departamentos ya están viviendo frenéticos cambios en su panorama energético y productivo, que aún no se terminan de dimensionar.

Este documento recopila, presenta y analiza información relevante sobre diferentes aspectos que son recurrentes en el debate público sobre la conveniencia de la explotación carbonífera. Nos enfocamos en la extracción de carbón a gran escala en el Cesar y La Guajira, poniendo

especial atención a las perspectivas futuras del sector carbonífero. Por su importancia para la política minero-energética y la lucha contra la crisis climática, también se da especial atención a la relación entre la explotación de carbón y la extracción de otros combustibles fósiles, así como al avance de diversos proyectos que apuntan a generar electricidad con carbón.

Este estudio presenta en primer lugar el contexto global de la transición energética y la lucha contra la crisis climática; luego profundiza en la situación del sector carbonífero en Colombia. Más adelante, se discuten los impactos, positivos y negativos, de la explotación carbonífera a nivel regional y local en términos económicos, fiscales, laborales y socioambientales. Posteriormente, se presentan las perspectivas que enfrenta el sector carbonífero ante una inminente transición energética. Finalmente, se presenta un análisis de los puntos centrales que un proceso de transición energética justa y a tiempo debe incluir. Con todo lo anterior, apuntamos a que los diferentes actores, organizaciones e instituciones afectadas puedan tener unos elementos de discusión a su disposición que permitan un diálogo informado con la mayor cantidad de argumentos posibles sobre la mesa.

Cada sección surgió de numerosas conversaciones con miembros de la sociedad civil, representantes de comunidades, personas en la academia, así como de sus inquietudes y preguntas sobre este tema. Creemos que las siguientes páginas contribuirán a dar argumentos y disipar algunas de esas dudas.



RESUMEN EJECUTIVO

En este documento se revisan diferentes componentes sobre lo que han sido los discursos y las narrativas alrededor de la extracción de carbón. Paso a paso, se contrastan cifras, se revisa una gran parte del enorme cuerpo de literatura que se ha escrito sobre el tema y se analiza cuáles son las perspectivas de la extracción de carbón en los tiempos turbulentos en los que vivimos. Más allá de discursos y retórica, el documento se ciñe al conocimiento empírico y científico para analizar cuáles son los *Hechos, realidades y perspectivas de la minería de carbón a gran escala en Colombia*. Mirando hacia el futuro, el documento introduce los puntos centrales para que una inminente transición energética sea justa y a tiempo.

El hecho del que parte nuestro análisis es que **hay un consenso absoluto sobre el impacto que tiene la quema de combustibles fósiles como el carbón sobre el clima de nuestro planeta. Se sabe que el dióxido de carbono (CO₂) causa un efecto invernadero sobre la temperatura de la tierra.** También que, durante millones de años, plantas y microorganismos tomaron CO₂ de la atmósfera y a través de larguísimos procesos fisicoquímicos se convirtieron en el carbón y los hidrocarburos de hoy. La energía que hoy guarda el carbón de La Guajira o del Cesar no es más que la energía del sol capturada por plantas durante millones de años. Toda esa energía la hemos decidido liberar en el transcurso de unas pocas décadas. Es insensato creer que no habrá consecuencias.

Como muestra de esto, se observa que, para que la temperatura del planeta no suba más de 2°C, en comparación a la época preindustrial, entre el 60 y el 80 % de todo el carbón, así como hasta dos tercios de los hidrocarburos conocidos, deben permanecer bajo tierra.

Para Colombia, un incremento de 1°C en la temperatura del planeta ya representa que la frecuencia de fenómenos climáticos extremos como El Niño o La Niña aumenten. En otras palabras, una mayor temperatura vendrá acompañada de intensas y frecuentes sequías, tormentas, inundaciones y vendavales..

Actuando al respecto, diferentes países del mundo han aprove-

Ya es más barato producir electricidad con energías renovables que con combustibles fósiles como el carbón o el gas natural.

chado las reducciones en los costos de las energías renovables como la solar o eólica para implementar ambiciosas políticas para reducir el uso de combustibles fósiles. En la Unión Europea y Estados Unidos, así como en muchos otros países, **ya es más barato producir electricidad con energías renovables que con combustibles fósiles como el carbón o el gas natural.** Esto, unido a duras restricciones a la quema de carbón

para generar electricidad, ha causado que la demanda haya caído considerablemente en Europa y Norteamérica, que son los mercados tradicionales del carbón colombiano. Todo parece indicar que la situación no es pasajera, **sino que, como se demostrará en la sección 2, casi la mitad de la demanda de carbón colombiano podrá desaparecer para siempre hacia el año 2030.**

Ante tal eventualidad, urge preguntarse qué tan preparado está el sector carbonífero y el gobierno ante tan negativo panorama. Dado que una empresa no tiene solo el objetivo de generar ganancias, sino de tener reservas de liquidez para poder proyectarse en el tiempo, incluso en tiempos de vacas flacas, y así poder cumplir sus responsabilidades con sus diferentes grupos de interés, **es muy preocupante ver que el sector carbonífero cada vez tiene más difícil acceso a los mercados internacionales de crédito y capital.** Por ello es crucial ver que, **si**

el sector colapsa, no será por culpa de ONG o defensores y defensoras del territorio. Será por causa de quien no adapta a tiempo un modelo de negocio a todas luces insostenible, incluso, incluso después de haber recibido e ignorado todas las llamadas de emergencia.

Sobre la necesidad de repensar un modelo de desarrollo dependiente de la extracción de recursos naturales, la sección 3 reflexiona sobre el papel que ha jugado la minería de carbón para el desarrollo del Cesar y La Guajira. A pesar de haber experimentado un masivo auge en las últimas décadas, el sector ha estado asociado al espejismo de regalías e ingresos para comunidades y regiones, mientras que en el territorio lo que se han visto son considerables incrementos en la conflictividad, la violencia, la corrupción y la precariedad social. Tanto en el Cesar como en La Guajira, así como a nivel nacional, **el auge de la minería ha venido acompañado del debilitamiento del aparato productivo agrícola e industrial, así como de la estabilidad de las finanzas del país y sus regiones.** Más regalías y mas minería no han significado, hasta el momento, mayor desarrollo o progreso.

Debido a la importancia de la economía extractiva de carbón, es crucial reflexionar sobre los impactos que su potencial e inminente fin pueden tener sobre las regiones productoras, sus habitantes, los trabajadores del sector y la sociedad colombiana en general. La extracción de carbón con fines de exportación representó en 2017 el 49 % y el 46 % de todos los bienes producidos en el Cesar y La Guajira, respectivamente. Es decir, si la economía departamental fuera una vaca, la mitad correspondería a la extracción de carbón. Sin embargo, esa cifra no representa la parte de la vaca que le corresponde a trabajadores o comunidades. De acuerdo con lo que expone la sección 4, si seguimos con la imagen de la vaca¹, en el caso del Cerrejón tan solo un 0,32 %, poco más de un kilo de esa vaca, les llegó a las comunidades afectadas por la minería en forma de inversión social. A los trabajadores nacionales les correspondieron apenas 33,66 kilos de la vaca. En general, de la vaca carbonífera casi el 60 % se va de Colombia para nunca volver.

.....

1 Pensemos en una vaca de 650 kg de peso.